

延安市发展和改革委员会

延发改函〔2023〕161号

延安市发展和改革委员会 关于征求对《关于支持安塞区加快高质量发展的 若干意见（征求意见稿）》意见建议的函

市级相关部门：

按照市政府文件批示要求，我委会同19个部门对安塞区起草的《支持安塞区加快高质量发展的若干意见》进行了修改完善，形成了《关于支持安塞区加快高质量发展的若干意见（征求意见稿）》，请贵单位认真研究，对材料内容进行把关审核，同时再提出一些新的支持措施，于2023年5月6日前将意见建议以正式文件反馈至我委综合科。

联系人：李富林 7090705 15036717044

邮箱：2893051459@qq.com

附：关于支持安塞区加快高质量发展的若干意见（征求意见稿）

延安市发展和改革委员会

2023年4月26日





附件

关于支持安塞区加快高质量发展的若干意见

(征求意见稿)

2016年6月，国务院批复同意安塞撤县设区，对促进市区同步发展、提升城市承载力、构建“大延安”意义重大。为支持安塞尽快融入延安中心城区，打造市域经济新的增长板块，特制定以下支持措施。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，完整准确贯彻新发展理念，按照“延塞一体、融合发展”的思路，支持安塞做强优势产业、改善基础设施、提升公共服务，更加凸显区位优势，释放撤县设区政策红利，打造先进制造发展区、文化旅游引领区、乡村振兴示范区、基层治理样板区和高质量发展先行区。

二、支持事项

(一) 建设先进制造业示范基地

依托安塞工业制造基础、区位交通和园区平台优势，推动制造业企业向安塞聚集，打造装备制造、制药业、食品加工、新材料等重点产业链，建设全市先进制造业发展核心区。一是按照“全

市统筹、集中发展”的思路，把新招引的制造业类项目向安塞布局，并在项目落地、要素保障、科技创新等方面予以扶持，支持制造业链群化、高端化发展。二是按照资源换产业的政策，统筹全市新能源指标，集中力量支持安塞新能源装备制造产业园建设，落地开工储能电池、风机塔筒、光伏组件、电线电缆、变压器等项目，实现新能源制造全产业链发展。引进国电投贵州金元新能源大数据中心，将全市的风电、光伏、储能等信息数据进行接入，实现能源生产、传输、存储、消费和交易全环节全链条管理。三是支持安塞打造陕北油气装备制造产业集群，协调延长石油集团整合榆林、延安等地油气装备制造企业，在安塞延长石油装备厂的基础上，组建延长石油装备制造集团公司；支持延长石油装备制造厂与陕鼓集团合作，利用陕鼓集团的人才、技术、资金等优势，对延长石油集团所有化工项目进行维护营运，打通供应链、协同上下游，促进油气采掘装备生产技术水平、智能化水平和核心竞争力提升。四是支持安塞建设“延安味道”食品加工和制药产业园，依托延能热电联产项目所产生的高温蒸气，引进生物酶剂、食品加工、制药业等项目，延伸高温蒸气循环利用产业链。（市发改委、市工信局、市科技局、市招商局等单位按职责分工负责）

（二）加快推进延塞一体化发展

1. 规划设计一体化。编制延塞一体化实施方案，明确功能布局、发展方向，充分考虑基础设施建设、产业项目布局、公共服

务配套、生态环境建设等发展需要，使安塞尽快从规划上融入延安主城区。（市发改委、市自然资源局、市住建局、市交通局等单位按职责分工负责）

2. 基础设施建设一体化。把安塞水、电、路、气、暖、讯等基础设施配套纳入延安城区规划盘子，在项目资金上给予支持。大力推进市区基础设施互联互通，推进老旧小区改造和城市更新，补齐安塞基础设施短板。开通市区公交，打造延塞半小时经济圈、生活圈。（市财政局、市交通局、市住建局、市生态环境局、市城市管理执法局等单位按职责分工负责）

3. 民生保障一体化。落实市民待遇，把公共服务纳入市级总体规划，实现与宝塔区、新区同步推进、均衡共享，向安塞延伸布局一批市级教育、医疗、养老等民生项目，提高公共服务保障水平。加快安塞国家义务教育优质均衡发展县区和学前教育普及普惠县“两项”创建，支持安塞区高级中学与延安中学、新区高级中学建立“一对一”帮扶机制，积极探索选课走班教学模式，加快普通高中育人方式改革和高考综合改革；支持安塞区初中学校与市实验中学、新区一中建立结对帮扶关系，通过校长互挂、教师互派、学生互动等形式实现常态交流，促进安塞区教育高质量发展。支持安塞区职教中心与延安职业技术学院建立结对帮扶机制，通过教学业务指导、实践资源共享等形式，带动安塞区职业教育质量水平全面提升。支持安塞区医院综合大楼建设，推动第三医疗集团与安塞区深化合作，建立市区医院联动支持机制，

提升医疗服务综合能力。（市发改委、市财政局、市教育局、市卫健委等单位按职责分工负责）

（三）建设文旅融合发展示范区。围绕市域旅游一体发展，把安塞的景区景点纳入延安旅游精品线路，推动全域旅游示范区创建，打造延安红色旅游延伸地、黄土风情文化体验地、延安乡村旅游首选地。按照“市级统筹、分步推进”的思路，支持安塞23处红色革命旧址、丹霞地貌、民俗文化村等景区景点开发建设，完善旅游标识系统等全域旅游公共服务体系，创建一批4A级、3A级景区。加快黄土风情文化产业园建设，打造“延安味道”特色美食和黄土风情文化体验网红“打卡地”。按照“以赛创品牌、兴产业、促发展”的思路，每两年举办一次“陕北民歌大赛”，常态化组织艺术展演、体育赛事，做亮安塞文化旅游品牌，将文化优势转变为产业优势。（市文旅局、延安革命纪念馆等单位按职责分工负责）

（四）大力支持安塞高新技术产业开发区发展。纳入《关于促进高新技术产业开发区高质量发展的14条措施》政策支持范围，三年内每年给予不低于1000万元支持。支持打造国家级高新技术产业开发区，向园区延伸布局一批新兴产业项目。推动安塞高新区差异化、特色化发展，做大做强装备制造、能源化工、新能源开发、新型建材、生物制药和农副产品深加工重点产业链。协调省发改委核准安塞热电联产二期项目，纳入陕西省“十四五”电力规划，列为国家清洁能源供热示范项目。协调延长石油集团启

动20万吨LNG站建设，延伸天然气提氮制氢、调峰发电等产业链；尽快理顺油化科技公司体制机制，解决入围内供产品单位事宜，促使企业正常生产运行。支持延安秦创原中心安塞站建设，分享市级人才、技术和成果转化，促进科创产业提升。推进推动安塞高新区与沿河湾国家级重点镇融合发展，建设国家产城融合示范区。（市发改委、市财政局、市工信局、市科技局、市农业农村局、市招商局、市文旅局等单位按职责分工）

（五）加大土地资金要素支持。耕地开垦费、城市基础设施配套费、违法用地罚没款非税收入直接缴至安塞国库，配套费征收、减免、管理和使用由区级政府负责。在争取中省转移支付、预算内投资、专项建设基金、地方政府债券、企业债券等给予安塞优先支持。（市自然资源局、市财政局、市发改委、市金融办、延安市银保监局等单位按职责分工负责）

（六）支持生态环境建设。发挥安塞作为延安城区重点水源地和北部生态屏障功能作用。支持安塞区开展大规模国土绿化行动，争取延安市陕北地区退化生态系统修复与水土流失综合治理项目和陕西省延安市安塞区“双储林场”国家储备林建设项目落地安塞。强化水污染综合防治，支持安塞城区雨污分流改造、垃圾污水收集处理设施建设，加快推进白龙江引水、王瑶水库扩容、龙安水库前期工作进度，加强延河上游流域综合治理，争取国家和省上政策资金支持。（市林业局、市生态环境局、市水务局、市发改委、市自然资源局、市住建局等单位按职责分工负责）

三、组织实施

一是成立由市级领导牵头的支持安塞高质量发展领导小组和工作专班。市级相关部门要对支持事项进行认真研究梳理，制定具体方案计划，加强与安塞区对接沟通，形成工作合力。

二是推进人事管理制度改革，在安塞辖区内的自然资源安塞分局、生态环境安塞分局、公安安塞分局等垂直垂管部门的主要负责人任免，由市级部门与安塞区委协商后研究任命。

三是安塞区要在用足用好各项支持政策的同时，主动作为，增强发展内生动力。

四是市委、市政府督查室要把支持措施落实情况纳入专项督查，确保取得实效。